

УТВЕРЖДЕНА
приказом ФНС России
от «01» декабря 2023 г.
№ ЕД-7-2/918@

Программа профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год

*Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления видов государственного
контроля (надзора), относящихся к компетенции ФНС России*

Федеральной налоговой службой в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за организацией и проведением азартных игр, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 1011, осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) за организацией и проведением азартных игр.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) за организацией и проведением азартных игр является:

- соблюдение юридическими лицами, имеющими разрешение на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне, обязательных требований, установленных частью 3 (в части предоставления сведений о технически заложенном среднем проценте выигрыша каждого игрового автомата) и частью 11 статьи 6, пунктами 2 и 3 части 1 статьи 6.1, частью 5 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

- соблюдение юридическими лицами, имеющими лицензию на осуществление деятельности по организации азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах, обязательных (лицензионных) требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере организации и проведения азартных игр.

По состоянию на 1 ноября 2023 года количество юридических лиц, имеющих лицензию на осуществление деятельности по организации азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах, составляет 23, количество юридических лиц, имеющих разрешение на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне - 8.

Количество юридических лиц, имеющих лицензию на осуществление деятельности по организации азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах в период с 2020 – по 1 ноября 2023, уменьшилось на 5 юридических лица.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за проведением лотерей, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 1012, ФНС России осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) за проведением лотерей.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) за проведением лотерей является соблюдение операторами лотерей и распространителями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере лотерей.

По состоянию на 1 ноября 2023 года количество операторов лотерей составляет 3, распространителей лотерей – 1689.

ФНС России в соответствии с Положением о лицензировании деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2020 года № 1788 (далее – Положение о лицензировании деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции), осуществляется федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством и реализацией защищенной от подделок полиграфической продукции.

Предметом федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством и реализацией защищенной от подделок полиграфической продукции является соответствие соискателя лицензии и лицензиата лицензионным требованиям, утвержденным Положением о лицензировании деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции.

По состоянию на 1 ноября 2023 года количество юридических лиц, осуществляющих деятельность по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции, составляет 30.

К отношениям, связанным с осуществлением вышеуказанных видов федерального государственного контроля (надзора), применяются положения Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлен мораторий на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, порядок организации которых предусмотрен Федеральным законом № 248-ФЗ.

При этом, в целях реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год, утвержденной приказом ФНС России от 16.12.2021 № ЕД-7-2/1106@, территориальными налоговыми органами в 2022 году проведены следующие профилактические мероприятия в рамках осуществления каждого из видов контроля (надзора), сведения о которых внесены в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ):

в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством и реализацией полиграфической продукции осуществлено 8 профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц;

в рамках федерального государственного контроля за проведением азартных объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, осуществлено 80 профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц;

в рамках федерального государственного контроля (надзора) за проведением лотерей объявлено 27 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, осуществлено 211 профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц.

Оценка результативности и эффективности профилактических мероприятий, проведенных в соответствии с программой профилактики за отчетный 2022 год, осуществляемая ФНС России на основе ключевого показателя, отражающего уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в отношении каждого из видов контроля (надзора) не рассчитывается в связи с продолжением действия моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы

Цели реализации программы:

- стимулирование безусловного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

Задачи реализации программы:

- обеспечение соблюдения контролируемыми лицами всех обязательных требований;
- недопущение случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- формирование одинакового понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;
- снижение количества контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№	Наименование мероприятий	Контролируемые лица	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Информирование (размещение соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет»)	Юридические лица, имеющие разрешение на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне; юридические лица, имеющие лицензию на осуществление деятельности по организации азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах; операторы лотерей; распространители лотерей; юридические лица, осуществляющие деятельность по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции.	В течение 2024 года	Контрольное управление
2.	Обобщение правоприменительной практики	Юридические лица, имеющие разрешение на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне; юридические лица, имеющие лицензию на осуществление деятельности по организации азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах; операторы лотерей; распространители лотерей; юридические лица, осуществляющие деятельность по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции.	Не позднее 01 марта 2025 года	Контрольное управление
3.	Объявление предупреждения	Юридические лица, имеющие разрешение на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне; юридические лица, имеющие лицензию на осуществление деятельности по организации азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах; операторы лотерей; распространители лотерей; юридические лица, осуществляющие деятельность по производству и реализации	В течение 2024 года	Контрольное управление, территориальные налоговые органы

		защищенной от подделок полиграфической продукции.		
4.	Консультирование (по телефону или посредством видеоконференц-связи) по вопросам, касающимся порядка осуществления федерального государственного контроля (надзора), в том числе: предмета федерального государственного контроля (надзора); порядка отнесения объектов контроля к категориям риска; периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий объектов контроля в зависимости от категории риска; состава и порядка осуществления профилактических мероприятий; видов плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий; порядка обжалования решений Федеральной налоговой службы, действий (бездействия) ее должностных лиц.	Юридические лица, имеющие разрешение на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне; юридические лица, имеющие лицензию на осуществление деятельности по организации азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах; операторы лотерей; распространители лотерей; юридические лица, осуществляющие деятельность по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции.	В течение 2024 года	Контрольное управление, территориальные налоговые органы
5.	Профилактический визит (в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи).	Юридические лица, имеющие разрешение на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне; юридические лица, имеющие лицензию на осуществление деятельности по организации азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах; операторы лотерей; распространители лотерей; юридические лица, осуществляющие деятельность по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции.	В III, IV кварталах 2024 года	Территориальные налоговые органы (по месту осуществления деятельности контролируемого лица).

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности

Оценка результативности и эффективности профилактических мероприятий, проведенных в соответствии с программой профилактики за отчетный год, осуществляется ФНС России на основе ключевого показателя, отражающего уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в отношении каждого из видов контроля (надзора).

Ключевым показателем является соотношение общего количества проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц к общему количеству профилактических мероприятий, проведенных в рамках программы профилактики.

Ключевой показатель рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{КП} = \text{КМ} / \text{ПМ} * 100\%$$

Где:

КМ – общее количество, проведенных контрольных (надзорных) мероприятий ФНС России за отчетный год в отношении каждого из видов контроля (надзора);

ПМ – общее количество, проведенных профилактических мероприятий ФНС России за отчетный год в отношении каждого из видов контроля (надзора);

Ключевой показатель направлен на снижение количества контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц.