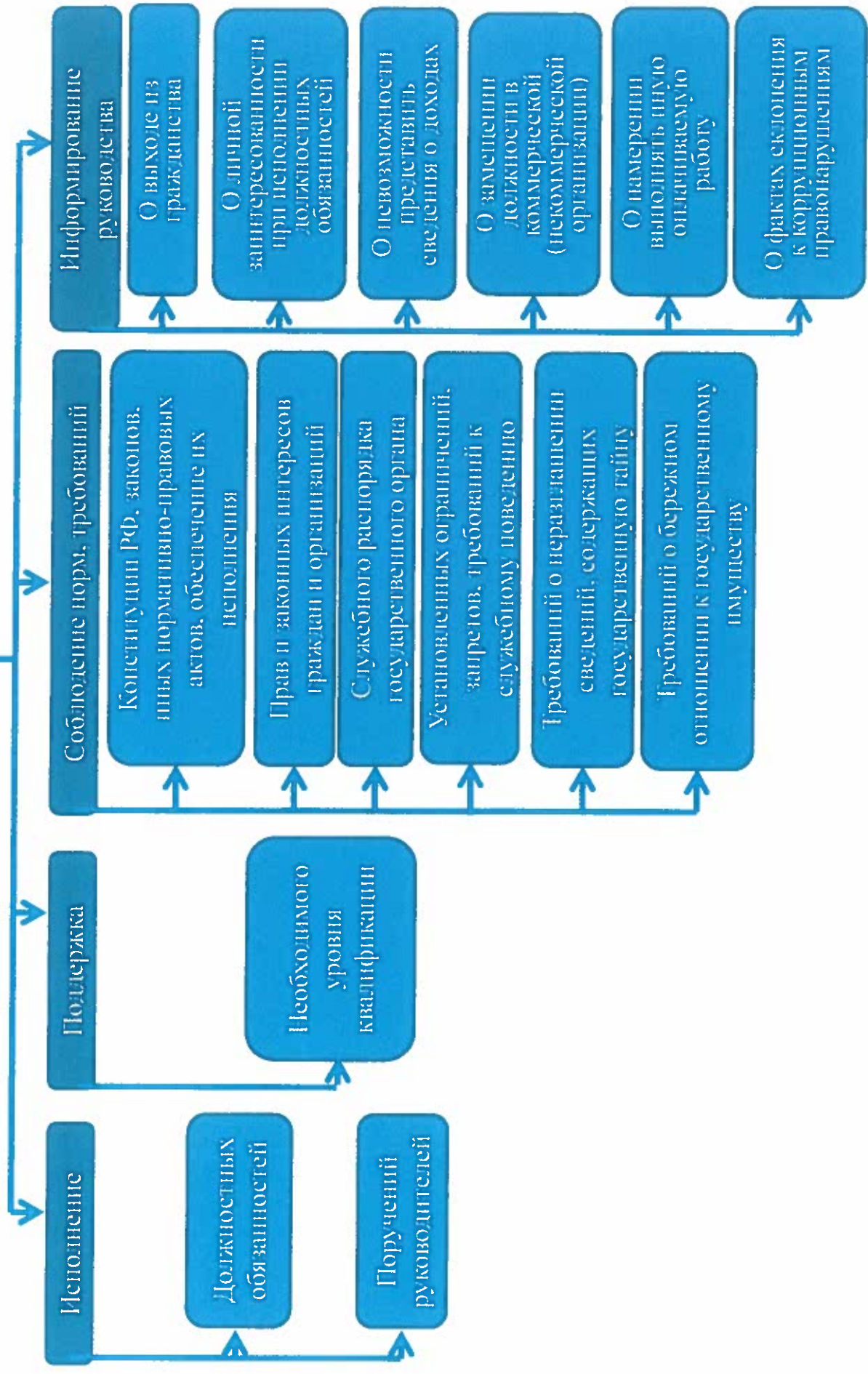




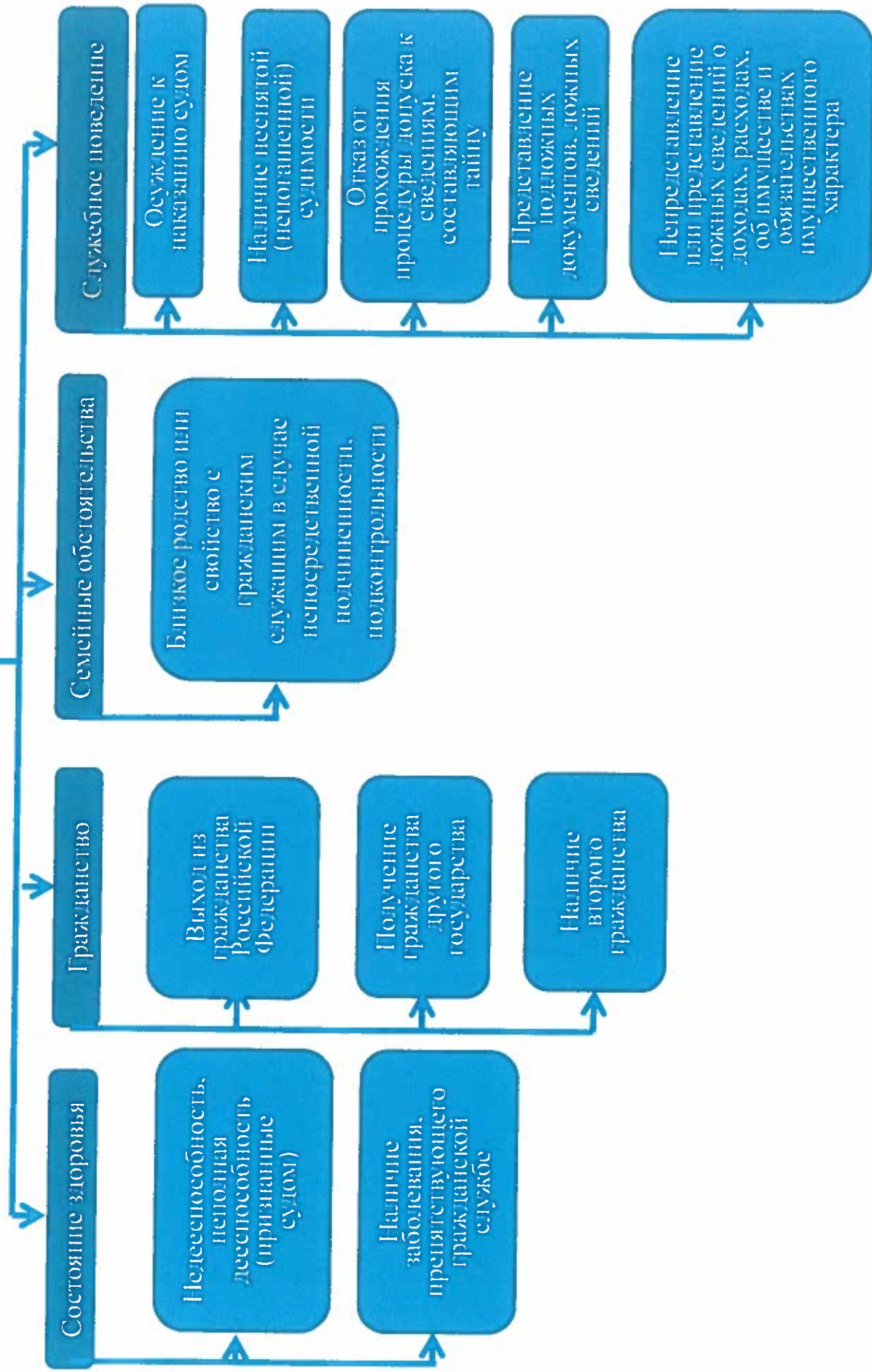
**Законодательство в сфере
противодействия коррупции
(в таблицах и схемах)**

Москва 2015

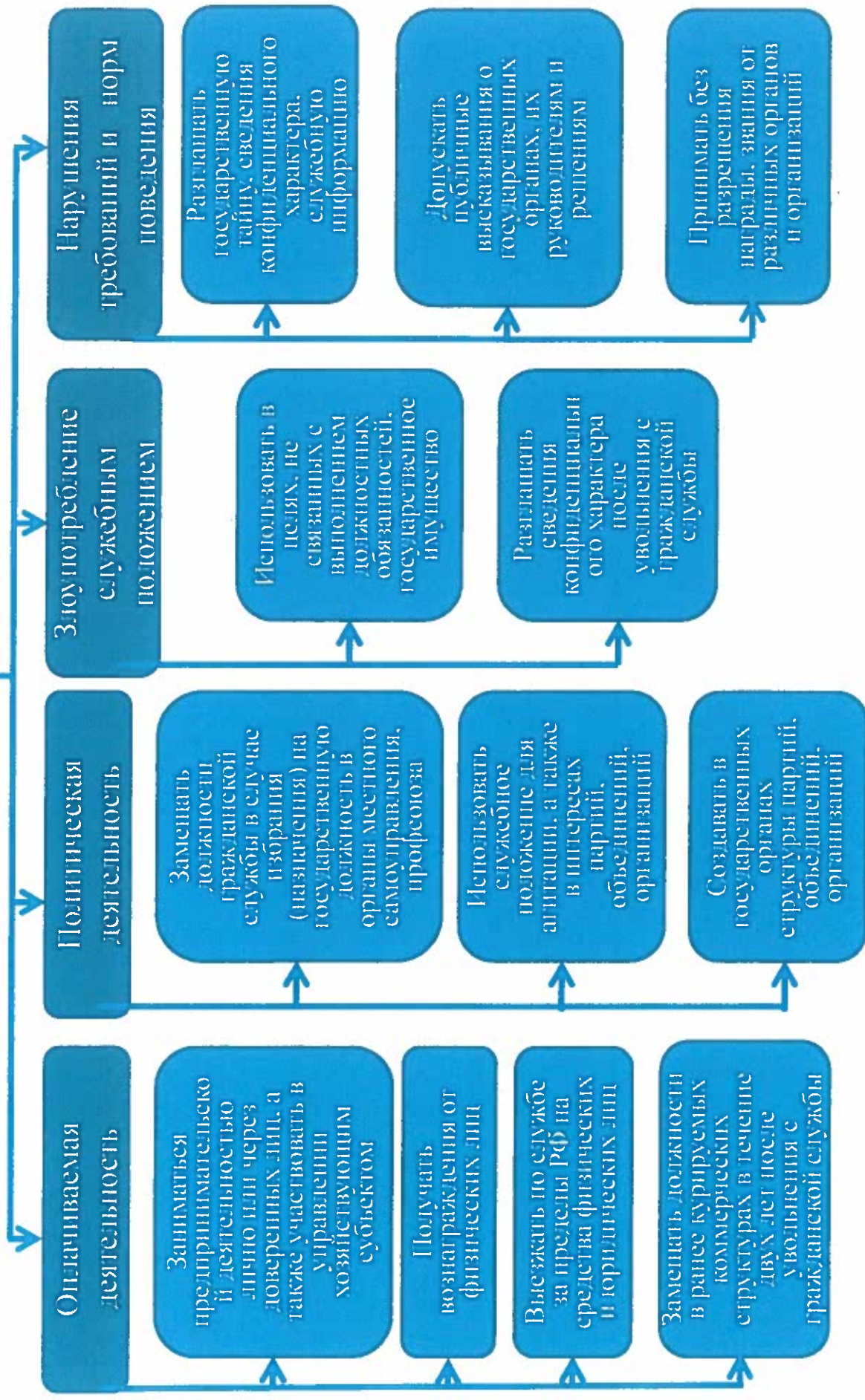
ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ



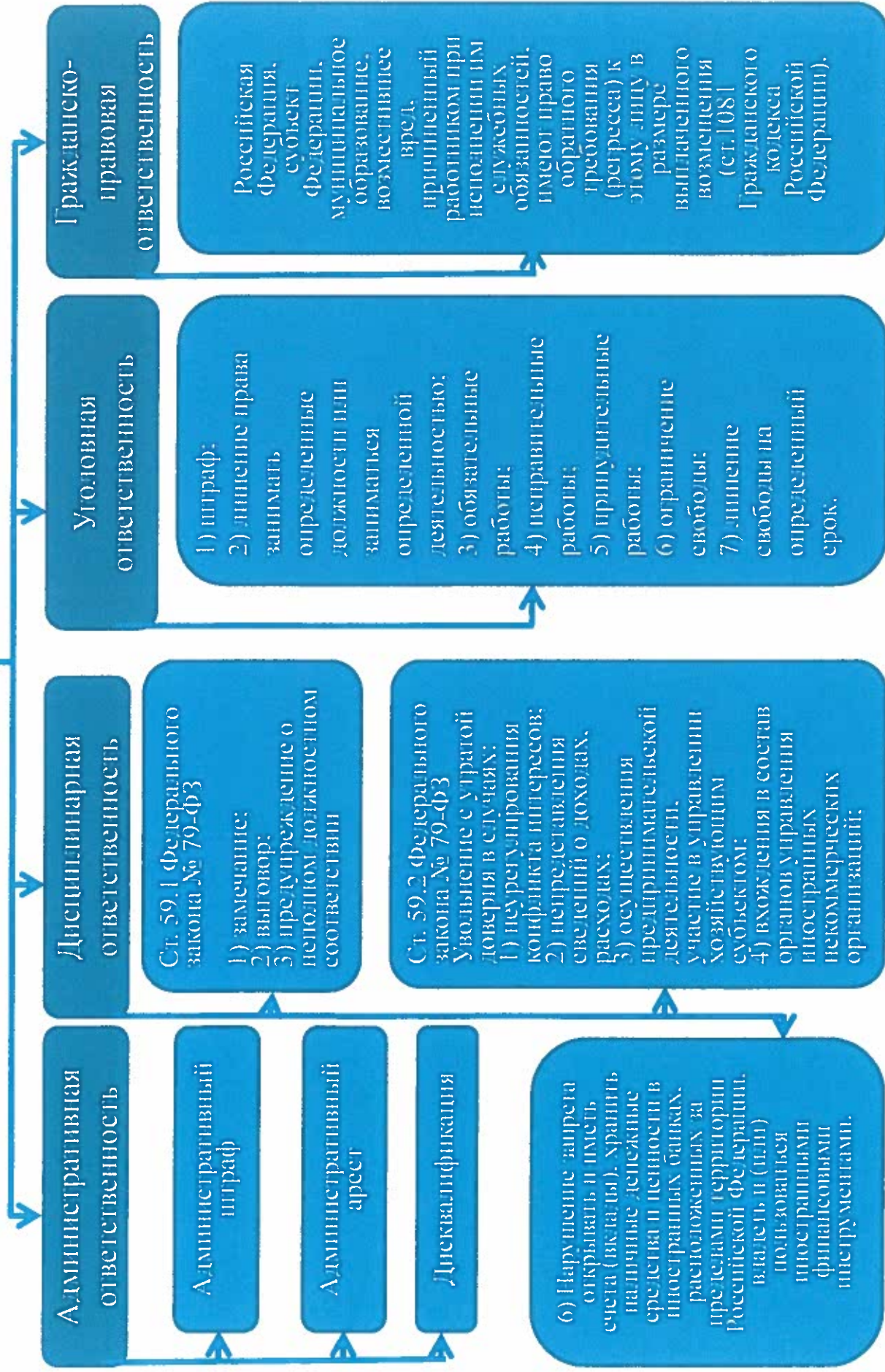
ОГРАНИЧЕНИЯ, связанные с гражданской службой



ЗАПРЕТЫ, связанные с гражданской службой



ОТВЕТСТВЕННОСТЬ за коррупционные правонарушения (преступления)



Состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов

представитель (представители) научных организаций и образовательных учреждений среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, Деятельность которых связана с государственной службой, представитель общественного совета, представитель общественной организации ветеранов. Число членов комиссии, не замещающих Должности государственной службы в государственном органе, должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов комиссии.
(не менее 25%)

заместитель руководителя государственного органа (председатель комиссии), руководитель подразделения кадровой службы государственного органа по профилировке коррупционных и иных правонарушений либо должностное лицо кадровой службы государственного органа, ответственное за работу по профилировке коррупционных и иных правонарушений (секретарь комиссии), государственные служащие из подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения, других подразделений государственного органа, определяемые его руководителем;
(не более 75%)



Состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов

- Комиссия образуется нормативным правовым актом государственного органа. Указанным актом утверждаются состав комиссии и порядок ее работы.
 - В состав комиссии входят председатель комиссии, его заместитель, назначаемый руководителем государственного органа из числа членов комиссии, замещающих должности государственной службы в государственном органе, секретарь и члены комиссии. Все члены комиссии при принятии решений обладают равными правами. В отсутствие председателя комиссии его обязанности исполняет заместитель председателя комиссии.
 - В состав комиссии входят:
 - 1) заместитель руководителя государственного органа (председатель комиссии), руководитель подразделения кадровой службы государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо должностное лицо кадровой службы государственного органа, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (секретарь комиссии), государственные служащие из подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения, других подразделений государственного органа, определяемые его руководителем;
 - 2) представитель (представители) научных организаций и образовательных учреждений среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, деятельность которых связана с государственной службой.
 - Руководитель государственного органа может принять решение о включении в состав комиссии:
 - 1) представителя общественного совета, образованного при федеральном органе исполнительной власти в соответствии с частью 2 статьи 20 Федерального закона от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об общественной палате Российской Федерации»;
 - 2) представителя общественной организации ветеранов, созданной в государственном органе;
 - 3) представителя профсоюзной организации, действующей в установленном порядке в государственном органе.
 - Число членов комиссии, не замещающих должности государственной службы в государственном органе, должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов комиссии.
- Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей от общего числа членов комиссии. Проведение заседаний с участием только членов комиссии, замещающих должности государственной службы в государственном органе, недопустимо

а) представление
руководителем государственного органа в соответствии с пунктом 31 Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. N 1065, материалов проверки, свидетельствующих о представлении государственным служащим недостоверных или неполных сведений, предусмотренных подпунктом "а" пункта 1 названного Положения;

г) представление
государственного органа материалов проверки, свидетельствующих о представлении государственным служащим недостоверных или неполных сведений, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам"

д) поступившее в соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и статьей 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации в государственный орган уведомление коммерческой или некоммерческой организации о заключении с гражданином, замещающим должность...

Основания для проведения заседания комиссии Указ № 821

в) представление
государственного органа или любого члена комиссии, касающееся обеспечения соблюдения государственным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления в государственном органе мер по предупреждению коррупции;

б) поступившее в подразделение кадровой службы государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо должностному лицу кадровой службы государственного органа, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного органа:

обращение гражданина, замещающего в государственном органе должность государственной службы, включенную в перечень должностей, утвержденный нормативным правовым актом Российской Федерации, о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, до истечения двух лет со дня увольнения с государственной службы;

заявление государственного служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

заявление государственного служащего о невозможности выполнения требования Федерального закона от 7 мая 2013 г. N 79-ФЗ "О запрете отдельных категорий лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами" в связи с арестом, запретом распоряжения, наложенными компетентными органами иностранного государства в соответствии с законодательством данного иностранного государства, на территории которого находятся счета (вклады), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранной банке и (или) имеются иностранные финансовые инструменты, или в связи с иными обстоятельствами, не зависящими от его воли или воли его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

Виды принимаемых комиссией решений при рассмотрении соответствующих вопросов

Рассматриваемый вопрос:

Пункт 16 подпункт а) представление руководителем государственного органа в соответствии с пунктом 31 Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. N 1065, материалов проверки, свидетельствующих:

абзац второй о представлении государственным служащим достоверных или неполных сведений, предусмотренных подпунктом "а" пункта 1 названного Положения;

абзац третий о несоблюдении государственным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;



Принимаемое решение:

По итогам рассмотрения вопроса, указанного в **абзаце втором** подпункта "а" пункта 16 настоящего Положения, комиссия принимает одно из следующих решений:

а) установить, что сведения, представленные государственным служащим в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. N 1065, являются достоверными и полными;

б) установить, что сведения, представленные государственным служащим в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 Положения, названного в подпункте "а" настоящего пункта, являются недостоверными и (или) неполными. В этом случае комиссия рекомендует руководителю государственного органа применить к государственному служащему конкретную меру ответственности.

По итогам рассмотрения вопроса, указанного в **абзаце третьем** подпункта "а" пункта 16 настоящего Положения, комиссия принимает одно из следующих решений:

а) установить, что государственный служащий соблюдал требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов;

б) установить, что государственный служащий не соблюдал требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов. В этом случае комиссия рекомендует руководителю государственного органа указать государственному служащему на недопустимость нарушения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо применить к государственному служащему конкретную меру ответственности.

Виды принимаемых комиссией решений при рассмотрении соответствующих вопросов

Рассматриваемый вопрос:

Пункт 16 подпункт 6) поступившее в подразделение кадровой службы государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо должностному лицу кадровой службы государственного органа, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного органа:

абзац второй обращение гражданина, замещающего в государственном органе должность государственной службы, включенную в перечень должностей, утвержденный правовым актом Российской Федерации, о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, до истечения двух лет со дня увольнения с государственной службы;

абзац третий заявление государственного служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

Принимаемое решение:

По итогам рассмотрения вопроса, указанного в **абзаце втором подпункта "6"** **пункта 16** настоящего Положения, комиссия принимает одно из следующих решений:

а) дать гражданину согласие на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности;

б) отказать гражданину в замещении должности в коммерческой или некоммерческой организации либо в выполнении работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, и мотивировать свой отказ.

По итогам рассмотрения вопроса, указанного в **абзаце третьем подпункта "6"** **пункта 16** настоящего Положения, комиссия принимает одно из следующих решений:

а) признать, что причина непредставления государственным служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей является объективной и уважительной;

б) признать, что причина непредставления государственным служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей не является уважительной. В этом случае комиссия рекомендует государственному служащему принять меры по представлению указанных сведений;

в) признать, что причина непредставления государственным служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей необъективна и является способом уклонения от представления указанных сведений. В этом случае комиссия рекомендует руководителю государственного органа применить к государственному служащему конкретную меру ответственности.

Виды принимаемых комиссией решений при рассмотрении соответствующих вопросов

Рассматриваемый вопрос:

Пункт 16 подпункт б) поступившее в подразделение кадровой службы государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо должностному лицу кадровой службы государственного органа, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного органа:

абзац четвертый заявление государственного служащего о невозможности выполнить требования Федерального закона от 7 мая 2013 г. N 79-ФЗ "О запрете отдельных категорий лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться счетами (вкладами), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами") (далее - Федеральный закон "О запрете отдельных категорий лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами") в связи с арестом, запретом распоряжения, наложенными компетентными органами иностранного государства в соответствии с законодательством данного иностранного государства, на территории которого находятся счета (вклады), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранном банке и (или) имеются иностранные финансовые инструменты, или в связи с иными обстоятельствами, не зависящими от его воли или воли его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

Принимаемое решение:

По итогам рассмотрения вопроса, указанного в **абзаце четвертом подпункта "б"** **пункта 16** настоящего Положения, комиссия принимает одно из следующих решений:

а) признать, что обстоятельства, препятствующие выполнению требований Федерального закона "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами", являются объективными и уважительными;

б) признать, что обстоятельства, препятствующие выполнению требований Федерального закона "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами", не являются объективными и уважительными. В этом случае комиссия рекомендует руководителю государственного органа применить к государственному служащему конкретную меру ответственности.

Виды принимаемых комиссией решений при рассмотрении соответствующих вопросов

Рассматриваемый вопрос:

Пункт 16 подпункт г) представление руководителем государственного органа материалов проверки, свидетельствующих о представлении государственным служащим недостоверных или неполных сведений, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам"



Принимаемое решение:

По итогам рассмотрения вопроса, указанного в **подпункте "г" пункта 16** настоящего Положения, комиссия принимает одно из следующих решений:

а) признать, что сведения, представленные государственным служащим в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", являются достоверными и полными;

б) признать, что сведения, представленные государственным служащим в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", являются недостоверными и (или) неполными. В этом случае комиссия рекомендует руководителю государственного органа применить к государственному служащему конкретную меру ответственности и (или) направить материалы, полученные в результате осуществления контроля за расходами, в органы прокуратуры и (или) иные государственные органы в соответствии с их компетенцией.

Проведение проверки в соответствии с Указом Президента РФ № 1065

(Часть 1)



Проведение проверки в соответствии с Указом Президента РФ № 1065

(Часть 2)

Лицо уполномоченное назначать гражданина на должность федеральной государственной службы или назначившее государственного служащего на должность, рассмотрев доклад и содержащееся в нем предложение, принимает одно из следующих решений (п. 31 Положения утвержденного Указом № 1065)

назначить
гражданина на
должность
федеральной
государственной
службы

отказать
гражданину в
назначении на
должность
федеральной
государственной
службы

применить к
государственному
служащему меры
юридической
ответственности

представить материалы
проверки в комиссию по
соблюдению требований
к служебному
поведению и
урегулированию
конфликта интересов

Ст. 59.1
Федерального
закона № 79 -
ФЗ

замечание

выговор

Ст. 59.2
Федерального
закона № 79 - ФЗ

Увольнение в связи с
утратой доверия

Предупреждение о неполном
должностном соответствии

установить, что сведения, представленные
служащим в соответствии с подпунктом "а"
пункта 1 Положения о проверке, являются
недостоверными и (или) неполными

Пунктом 22
Положения о
комиссии
принимаются
следующие решения

установить, что сведения,
представленные служащим в
соответствии с подпунктом "а" пункта 1
Положения о проверке, являются
достоверными и полными

В случае принятия должностным лицом данного решения в соответствии с подпунктом "а" пункта 16 Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 (далее - Положение о комиссии), руководителю государственного органа необходимо направить в комиссию представление, а также материалы проверки, свидетельствующие:

- 1) о представлении служащим недостоверных или неполных сведений, предусмотренных подпунктом "а" пункта 1 Положения о проверке;
- 2) о несоблюдении служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов.

Основополагающие нормативно-правовые акты в области противодействия коррупции

Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ

«О государственной гражданской службе Российской Федерации»

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ

«О противодействии коррупции»

Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ

«О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»

Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 559

«О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»

Указ Президента РФ от 01.07.2010 № 821

«О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»

Указ Президента РФ от 23.06.2014 № 460

«Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»

Указ Президента РФ от 08.03.2015 № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции».

Указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1065

«О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»

Нормативно-правовые акты в области противодействия коррупции

- Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»;
- Указ Президента РФ от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»;
- Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;
- Постановление Правительства РФ от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещающим должность государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации»;

Нормативно-правовые акты в области противодействия коррупции

- Указ Президента РФ от 11.04.2014 № 226 «О национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы»;
- Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- Соглашение о взаимодействии Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Федеральной налоговой службы в области противодействия коррупции от 14.02.2014 № ММВ-23-11/2;
- Указ Президента РФ от 08.07.2013 № 613 «Вопросы противодействия коррупции» Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования»;

Приказы и распоряжения ФНС России в области противодействия коррупции

- Приказ ФНС России № ММВ-7-4/147@ от 17.04.2013 «Об утверждении Положения о «телефоне доверия» по вопросам противодействия коррупции в Федеральной налоговой службе»;
- Приказ ФНС России от 20.02.2012 № ММВ-7-10/103@ «Об утверждении порядка передачи подарков, полученных федеральными государственными гражданами служащими ФНС России в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями»;
- Распоряжение ФНС России от 26.11.2012 № 240дсп@ «О порядке истребования и представления информации при трудоустройстве лиц, имеющих стаж работы в налоговых органах»;
- Приказ ФНС России от 09.12.2008 № ММ-3-4/651@ «Об утверждении Порядка направления в правоохранительные органы информации о выявленных фактах совершения государственными гражданами служебными деяний, имеющих признаки преступлений»;
- Приказ ФНС России от 10.02.2011 № ММВ-7-4/151@ «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих центрального аппарата ФНС России и замещающих должности руководителей, заместителей руководителей территориальных органов Федеральной налоговой службы и урегулированию конфликта интересов»;
- Приказ ФНС России от 30.03.2011 № ММВ-7-4/235@ «Об утверждении Положения о Комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих территориальных органов Федеральной налоговой службы и урегулированию конфликта интересов»;
- Приказ ФНС России от 15.03.2011 № ММВ-7-4/202@ «О порядке уведомления государственными гражданами служащими Федеральной налоговой службы представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и проверки содержащихся в них сведений»;
- Приказ ФНС России от 20.04.2011 № ММВ-7-4/277@ «Об организации уведомления государственным гражданским служащим Федеральной налоговой службы о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения»;

Приказы и распоряжения ФНС России в области противодействия коррупции

- Приказ ФНС России от 17.03.2011 № ММВ-7-4/205@ «О предоставлении информации о преступных посягательствах в отношении налоговых органов, их работников, о правонарушениях со стороны работников налоговых органов, об иных, в том числе чрезвычайных, происшествиях в налоговых органах»;
- Приказ ФНС России от 11.04.2011 № ММВ-7-4/260@ «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Федеральной налоговой службы»;
- Приказ ФНС России от 22.08.2011 №ММВ-7-4/507@ «Об утверждении Инструкции об организации проведения служебной проверки в Федеральной налоговой службе»;
- Приказ ФНС России от 09.11.2011 № ММВ-7-4/738@ «Об утверждении Концепции обеспечения собственной безопасности Федеральной налоговой службы»;
- Приказ ФНС России от 25.02.2014 № ММВ-7-6/66@ «Об утверждении Концепции системы управления информационной безопасностью ФНС России»;
- Приказ ФНС России от 25.04.2014 № ММВ-7-4/255@ «Об утверждении Порядка представления федеральными государственными гражданскими служащими, замещающими должности в Федеральной налоговой службе, сведений о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (Зарегистрирован в Минюсте России 06.06.2014 № 32601);
- Приказ ФНС России от 06.06.2014 № ММВ-7-4/313@ «О создании Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в центральном аппарате ФНС России»;
- Приказ ФНС России от 25.06.2014 № ММВ-7-4/332@ «О возложении отдельных полномочий представителя нанимателя на заместителей руководителя Федеральной налоговой службы»;
- Приказ ФНС России от 04.07.2014 № ММВ-7-4/354@ «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Федеральной налоговой службе на 2014-2015 годы».