

УТВЕРЖДЕН  
приказом ФНС России  
от «26» февраля 2026 г.  
№ ЕД -1-2/121@

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики  
ФНС России по федеральному государственному контролю (надзору)  
за организацией и проведением азартных игр за 2025 год

Федеральный государственный контроль (надзор) за организацией и проведением азартных игр (далее – федеральный государственный контроль) осуществляется ФНС России в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за организацией и проведением азартных игр, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 1011 (далее – Положение о федеральном государственном контроле).

Предметом федерального государственного контроля (надзора) является: соблюдение юридическими лицами, имеющими разрешение на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне, обязательных требований, установленных частью 3 (в части предоставления сведений о технически заложенном среднем проценте выигрыша каждого игрового автомата) и частью 11 статьи 6, пунктами 2 и 3 части 1 статьи 6.1, частью 5 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 244-ФЗ);

соблюдение юридическими лицами, имеющими лицензию на осуществление деятельности по организации азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах, обязательных (лицензионных) требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере организации и проведения азартных игр.

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется ФНС России в рамках федерального государственного контроля, привлечения к административной ответственности:

части 1, 1.1, 2 - 2.3, 4, 6, 9, 10 - 13, 14.1, 15 статьи 6; пункты 2, 3 части 1 статьи 6.1; части 1, 2, 4.1, 4.2 статьи 6.2; части 1 - 3, 5, 6 статьи 8, части 3, 9 статьи 14; части 1 - 3.3, 3.4 - 3.10, 3.12 - 9 статьи 15 Федерального закона № 244-ФЗ;

часть 3 статьи 10.1 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

подпункты «а» - «о» пункта 4 Положения о лицензировании деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 1011.

Федерации от 8 октября 2020 года № 1625 (далее – Положение о лицензировании);

пункты 1, 2 Дополнительных требований к организаторам азартных игр, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2020 года № 1216;

пункты 3, 4 Правил совершения операций с денежными средствами при организации и проведении азартных игр, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2020 года № 1220;

пункты 1 - 6 Правил ведения в букмекерских конторах и тотализаторах учета участников азартных игр от которых принимаются ставки, интерактивные ставки на официальные спортивные соревнования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2020 года № 1221;

пункты 6 - 15 Правил представления организатором азартных игр сведений, необходимых для осуществления государственного надзора за соблюдением требований законодательства о государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2020 года № 1291;

пункты 4 - 16 Правил подтверждения источников происхождения денежных средств, вносимых в оплату уставного капитала организатора азартных игр в букмекерской конторе или тотализаторе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2020 года № 1329.

Объектами федерального государственного контроля являются деятельность юридических лиц, имеющих разрешение на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игровой зоне, а также юридических лиц, имеющих лицензию на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах, по организации и проведению азартных игр, а также принадлежащее им игровое оборудование.

Федеральный государственный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба).

По состоянию на 31 декабря 2025 года деятельность по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах осуществляло 22 юридических лица, деятельность по организации и проведению азартных игр в игровой зоне – 8 юридических лиц (далее – подконтрольные субъекты).

Решением ФНС России от 19 августа 2025 года № ЕА-4-2/7666@ к категории среднего риска отнесена деятельность 20 подконтрольных субъектов, к категории умеренного риска – 6 подконтрольных субъектов, к категории низкого риска – 4 подконтрольных субъекта.

При этом у 25 подконтрольных субъектов, категория риска снижена в связи с отсутствием в течение 3 предшествующих календарных лет решений

(постановлений) о назначении административных наказаний, вступивших в законную силу.

Решения об изменении категории риска на более высокую категорию в 2025 году не принимались.

В 2025 году в связи с установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» мораторием на проведение плановых проверок, проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц не осуществлялось. Также отсутствовали основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.08.2025 № 1313 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1011» проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий с 29 августа 2025 года отменено.

В целях стимулирования безусловного соблюдения обязательных требований всеми подконтрольными субъектами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, приказом ФНС России от 10 июня 2025 года № ЕД-7-2/519@ утверждена программа по профилактике нарушений обязательных требований на 2025 год.

Территориальными органами ФНС России в 2025 году в отношении контролируемых лиц проведено 58 консультаций и 30 профилактических визитов в целях информирования об обязательных требованиях, в том числе 28 обязательных профилактических визитов и 2 по инициативе подконтрольных лиц.

Объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в том числе:

3 предостережения о недопустимости нарушения лицензионного требования, установленного подпунктом «и» пункта 4 Положения о лицензировании (представление сведений о своих бенефициарных владельцах, физических и юридических лицах, являющихся учредителями (участниками) данного организатора азартных игр, членах совета директоров (наблюдательного совета), членах коллегиального исполнительного органа, лицах, осуществляющих функции единоличного исполнительного органа соответствующего организатора азартных игр, лицах, оказывающих существенное (прямое или косвенное) влияние на решения органов управления такого организатора азартных игр, а также документов, подтверждающих такие сведения);

1 предостережение о недопустимости нарушения лицензионного требования, установленного подпунктом «а» пункта 4 Положения о лицензировании (запрет на использование программ для электронных вычислительных машин, механического, электрического, электронного или иного технического оборудования, полностью или частично копирующих работу

игрового оборудования, включая использование визуальных образов, рисунков и символов, в том числе тождественных или сходных до степени смешения с визуальными образами, рисунками и символами, которые используются при проведении азартных игр в казино и залах игровых автоматов).

Сведения о проведении профилактических мероприятий внесены в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

С целью формирования единого понимания обязательных требований в деятельности подконтрольных субъектов на официальном сайте ФНС России в сети «Интернет» размещены перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется ФНС России в рамках федерального государственного контроля, привлечения к административной ответственности, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.