

Доклад,  
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики  
ФНС России по федеральному государственному контролю (надзору)  
за проведением лотерей за 2025 год

Федеральный государственный контроль (надзор) за проведением лотерей (далее – федеральный государственный контроль) осуществляется ФНС России в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за проведением лотерей, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 1012 (далее – Положение о федеральном государственном контроле).

Порядок организации и осуществления федерального государственного контроля регулируется Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Предметом федерального государственного контроля является соблюдение операторами лотерей и распространителями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере лотерей.

По состоянию на 31 декабря 2025 года деятельность по проведению лотерей осуществляли 3 оператора лотерей и 2016 распространителей лотерей (далее – контролируемые лица).

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется ФНС России в рамках федерального государственного контроля, привлечения к административной ответственности<sup>1</sup>:

статьи 6.1, 10, часть 2 статьи 11, части 1 - 3, 6, 7, 11 - 13 статьи 12.1, статья 12.2, 13.1, части 1, 2, 5, 6 статьи 18, статья 19, части 1, 4 - 10 статьи 20, статья 23 Федерального закона от 11 ноября 2003 года № 138-ФЗ «О лотереях» (далее – Федеральный закон № 138-ФЗ);

пункты 2 - 8 Правил предоставления оператором лотереи сведений о своих бенефициарных владельцах, физических и юридических лицах, являющихся учредителями (участниками) оператора лотереи, членах совета директоров (наблюдательного совета), членах коллегиального исполнительного органа, лицах, осуществляющих функции единоличного исполнительного органа оператора лотереи, лицах, оказывающих существенное (прямое или косвенное) влияние на решения органов управления оператора лотереи, а также документов, подтверждающих указанные сведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2020 года № 1952;

абзацы первый - девятый состава сведений, включаемых в протокол тиражной комиссии, утвержденный приказом Минфина России от 30 марта 2020 года № 48н;

---

<sup>1</sup> Утвержден приказом ФНС России от 22.11.2021 № ЕД-7-2/1005@

пункты 2 - 5 приказа Минфина России от 17 сентября 2020 года № 206н.

Объектами федерального государственного контроля является деятельность контролируемых лиц по проведению лотереи, распространению (реализации, выдачи) лотерейных билетов, лотерейных квитанций, электронных лотерейных билетов, приему лотерейных ставок среди участников лотереи, выплате, передаче или предоставлению выигрышей участникам лотереи. Федеральный государственный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба).

Решением ФНС России от 19 августа 2025 года № ЕА-4-2/7668@ к категории среднего риска отнесена деятельность 3 контролируемых лиц (операторов лотерей). Деятельность распространителей отнесена к категории низкого риска.

Решения об изменении категории риска на более высокую категорию в 2025 году не принимались.

В 2025 году в связи с установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» мораторием, проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий не осуществлялось. Также отсутствовали основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Постановлением Правительства Российской Федерации 02.09.2025 № 1352 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1012» проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий с 03 сентября 2025 года отменено.

В целях стимулирования безусловного соблюдения обязательных требований всеми подконтрольными субъектами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, приказом ФНС России от 10 июня 2025 года № ЕД-7-2/519@ утверждена программа по профилактике нарушений обязательных требований на 2025 год.

В 2025 году в отношении подконтрольных субъектов проведена 81 консультация и 17 обязательных профилактических визитов в целях информирования об обязательных требованиях, объявлено 170 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных статьей 12.2 Федерального закона № 138-ФЗ (требования к местам распространения лотерейных билетов, электронных лотерейных билетов, установки лотерейных терминалов).

Сведения о проведенных профилактических мероприятиях внесены в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

С целью формирования единого понимания обязательных требований в деятельности подконтрольных субъектов на официальном сайте ФНС России в сети «Интернет» размещены перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется ФНС России в рамках федерального государственного контроля, привлечения к административной ответственности, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.