

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
ФНС России по федеральному государственному лицензионному контролю
(надзору) за производством и реализацией защищенной от подделок
полиграфической продукции за 2025 год

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством и реализацией защищенной от подделок полиграфической продукции (далее – федеральный государственный контроль) осуществляется ФНС России в соответствии с Положением о лицензировании деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05 ноября 2020 года № 1788 (далее – Положение о лицензировании).

Порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) регулируется Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Предметом федерального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, осуществляющими деятельность по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции, лицензионных требований, установленных пунктом 5 Положения о лицензировании.

По состоянию на 31 декабря 2025 года деятельность по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции осуществляли 31 юридическое лицо (далее – контролируемые лица).

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные (лицензионные требования), оценка соблюдения которых осуществляется ФНС России в рамках федерального государственного контроля, привлечения к административной ответственности¹:

пункт 5 Положения о лицензировании;

пункты 2 - 16 Требований о соблюдении режима охраны помещений (территорий), используемых для производства и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции, утвержденных приказом Минфина России от 30 июля 2020 года № 156н;

пункты 3 - 22 Порядка учета защищенной от подделок полиграфической продукции, утвержденного приказом Минфина России от 28 августа 2020 года № 178н;

пункты 3 - 62 Технических требований и условий изготовления защищенной от подделок полиграфической продукции, утвержденных приказом Минфина России от 29 сентября 2020 года № 217н.

¹ Утвержден приказом ФНС России от 22.11.2021 № ЕД-7-2/1005@

Объектом федерального государственного контроля (надзора) является деятельность юридических лиц по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции (далее – контролируемые лица).

Федеральный государственный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба).

Решением ФНС России от 19 августа 2025 года № ЕА-4-2/7667@ к категории среднего риска отнесена деятельность 27 контролируемых лиц.

Деятельность 4 контролируемых лиц отнесена к категории низкого риска.

Решения об изменении категории риска на более высокую категорию в 2025 году не принимались.

В 2025 году в связи с установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» мораторием на проведение плановых проверок, проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц не осуществлялось. Также отсутствовали основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2025 года № 1311 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2020 г. № 1788» проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий с 29 августа 2025 года отменено.

В целях стимулирования безусловного соблюдения обязательных требований всеми подконтрольными субъектами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, приказом ФНС России от 10 июня 2025 года № ЕД-7-2/519@ утверждена программа по профилактике нарушений обязательных требований на 2025 год.

Территориальными органами ФНС России в 2025 году в отношении контролируемых лиц проведено 9 консультаций в целях информирования об обязательных требованиях. Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не объявлялись.

С целью формирования единого понимания обязательных требований в деятельности подконтрольных субъектов на официальном сайте ФНС России в сети «Интернет» размещены перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется ФНС России в рамках федерального государственного контроля, привлечения к административной ответственности, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.