

ИЗ ПЕРВЫХ УСТ

На повестке дня – досудебное урегулирование споров

О досудебном порядке урегулирования налоговых споров и особенностях этой процедуры корреспондент «ОС» беседует с начальником инспекции ФНС России по Центральному району г. Оренбурга Н. В. Гусевым.

- Николай Владимирович, расскажите об особенностях налогового аудита.

- Специализированные подразделения налогового аудита начали действовать в системе налоговых органов с 2006 года. Их задача – объективная проверка обоснованности жалоб на результаты проверок и урегулирование споров до суда, цель – доведение до судебной стадии только обоснованных и законных решений.

Можно выделить две основные стадии разрешения споров. Первая – с момента вручения акта по результатам налоговой проверки до вынесения решения, вторая – рассмотрение жалоб на вынесенные решения налогового органа и оспаривание его действия или бездействия.

С 1 января 2014 года досудебный порядок обжалования ненормативных актов налоговых органов, действий или бездействия их должностных лиц стал обязательным, за некоторыми незначительными исключениями. К сожалению, неопределенность многих понятий и терминов, используемых законодателем в нормативно-правовых актах налогового контроля, обширная



Н. В. Гусев: «От нашего профессионализма, внимания, настойчивости и компетентности зависят качество предоставления государственных услуг и доверие граждан к налоговой службе».

судебная правоприменительная практика, недостаточная теоретическая разработка указанных положений создают определенные трудности.

В целом досудебное урегулирование налоговых споров – это регламентированный комплекс мероприятий, реализуемый должностными лицами налоговых органов в административном порядке в целях урегулирования налогового спора.

Это своего рода фильтр, который позволяет оставлять в силе только нормативно обоснованные решения, снижает нагрузку на судебную систему и количество жалоб.

- Применительно к работе Вашей инспекции, насколько эффективно досудебный аудит выполняет свои задачи?

- Система, однозначно, работает. Несмотря на то что 2015 год еще не закончился, уже можно подвести определенные итоги. Если в 2014 году количество поступивших жалоб составляло 76, то в 2015 году их пока только 30. При этом в судебные органы по результатам рассмотрения жалоб в 2014 году обратился 21 налогоплательщик, а в этом году только 6.

Это в первую очередь объясняется тем, что многие спорные вопросы снимаются на стадии рассмотрения возражений.

- В чем преимущества досудебного урегулирования налоговых споров по сравнению с судебным порядком рассмотрения?

- Процедура досудебного аудита удобна обеим сторонам спора. Она позволяет сохранить конфиденциальность разбирательства, не обрекает налогоплательщика сложной процессуальной регламентацией, не требует расходов на уплату госпошлины и оплату юридических услуг, экономит время.

Следует также понимать, что именно посредством внутриведомственного обжалования налогоплательщик добьется более эффективного надлежащего реагирования на нарушения, выявленные в ходе урегулирования налоговых споров, добьется прекращения практики, которая не соответствует закону. Любой плательщик может быть уверен, что если рассмотрение его жалобы вскрыет системную ошибку, она будет устранена. И, пожалуй, самый веский аргумент состоит в том, что от жалобы налогоплательщика в вышестоящий орган хуже быть не может. Только лучше.

- В настоящий момент досудебное урегулирование налоговых споров предполагает представление возражения, а затем жалобы. Кроме того, существует возможность дальнейшего обжалования в ФНС России. Возможно ли упрощение процедуры?

- Думаю, что такая возможность существует. В настоящий момент действует определенный порядок, установленный ФНС России на стадии рассмотрения возражений. Если ранее на этом этапе инспекция самостоятельно принимала решение, то сейчас решение принимается совместно вышестоящим налоговым органом, что формально исключает перспективу дальнейшего

обжалования. Практика показывает, что от налогоплательщиков поступает большое количество ходатайств о снижении штрафных санкций. В этих случаях возможно применение упрощенной процедуры, поскольку по статистике процент снижения штрафных санкций на стадии подачи жалобы минимален в случае удовлетворения ходатайства в рамках рассмотрения возражения.

- Где можно получить информацию о досудебном аудите?

- В настоящее время существует несколько сервисов на сайте www.nalog.ru. Они позволяют налогоплательщикам получать информацию о ходе и результатах рассмотрения жалоб. Да и вообще, если немного отойти от темы нашей сегодняшней беседы, советую всем налогоплательщикам активнее использовать электронные сервисы Федеральной налоговой службы РФ. Это существенно упрощает взаимодействие и экономит время. Текущий год для нас, налоговиков, юбилейный. Федеральной налоговой службе исполнилось 25 лет. Сегодня это современная, динамично развивающаяся структура, в которой хорошо сочетаются сложившиеся традиции и опыт старшего поколения с энергией молодых специалистов.

Записала Инга ПРОХОРОВА.