

Федеральная налоговая служба
Управление Федеральной налоговой службы по Свердловской области
**ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ
ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

01 июня 2022 года

№ 2

г. Екатеринбург

- **Председательствовал:** Председатель Союза малого и среднего бизнеса Свердловской области, доктор технических наук, председатель Общественного совета при УФНС России по Свердловской области
А.А. Филиппенков

Присутствовали: Члены Общественного совета при УФНС России по Свердловской области:
А.Л. Неустроев, А.И. Толстов, А.Н. Щелоков,
С.Л. Мазуркевич, И.Л. Мамина, В.А. Грачева,
Л.В. Дойков, Э.А. Расулова, И.В. Тыщенко

От УФНС России по Свердловской области:
Л.З. Исаева, Е.В. Степанова, Ю.С. Смирнягина,
А.С. Балюра, М.С. Чиненов, Т.Б. Корчак

Приглашенные:
Г.А. Гареева, В.Н. Ахунова, А.В. Трофимова,
Е.Ю. Киткова, В.А. Зеленков, М.М. Веберов

**1. О процедуре формирования нового состава Общественного совета при
УФНС России по Свердловской области (далее – Общественный совет
при УФНС).**

- 1.1. Заслушали и приняли к сведению выступление начальника отдела работы с налогоплательщиками УФНС России по Свердловской области Е.В. Степановой.
- 1.2. Единогласно решили одобрить доклад Е.В. Степановой (приложение 1).

2. О практике применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций.

- 2.1. Заслушали и приняли к сведению выступление начальника отдела налогообложения юридических лиц УФНС России по Свердловской области Ю.С. Смирнягиной
- 2.2. Единогласно решили одобрить доклад Ю.С. Смирнягиной (приложение 2).

3. Проблемы и задачи налоговых органов при выдаче электронных подписей.

- 3.1. Заслушали и приняли к сведению выступление начальника отдела информационной безопасности УФНС России по Свердловской области М.С. Чиненова.
- 3.2. Единогласно решили одобрить доклад М.С. Чиненова (приложение 3).

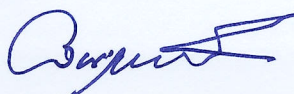
4. О мерах урегулирования задолженности по налоговым платежам в сложившейся в настоящее время социально-экономической обстановке. Вопросы внедрения института Единого налогового счета.

- 4.1. Заслушали и приняли к сведению выступление начальника отдела урегулирования задолженности УФНС России по Свердловской области А.С. Балюры.
- 4.2. Единогласно решили одобрить доклад А.С. Балюры (приложение 4).

5. Разное.

- 5.1. Единогласно решили одобрить предложение члена Общественного совета И.В. Тыщенко о размещении новостных сообщений о деятельности Общественного совета при УФНС в телеграмм канале Общественного совета при УФНС.
- 5.2. Единогласно решили одобрить предложение члена Общественного совета Э.А. Расуловой об организации онлайн-эфиров по налоговой тематике с участием представителей налоговых органов Свердловской области в эфире телекомпаний «4 канал» и «Областное телевидение».

Председатель Общественного совета
при Управлении ФНС России
по Свердловской области



А.А. Филиппенков

О процедуре формирования нового состава Общественного совета при УФНС России по Свердловской области

Управление ФНС России по Свердловской области 06.04.2022 года инициировало процедуру формирования нового состава Общественного совета, который является постоянно действующим совещательно-консультативным органом общественного контроля. Срок полномочий членов действующего Общественного совета истекает через 2 года со дня первого заседания Общественного совета.

Уведомление о начале процедуры формирования нового состава Общественного совета было размещено на сайте ФНС России www.nalog.gov.ru в разделе «Общественный совет УФНС региона» региональной вкладки Свердловской области, а также направлено в Общественную палату Свердловской области в соответствии с Положением об Общественном совете при УФНС России по Свердловской области, утвержденным приказом руководителя УФНС 31.01.2014 года.

Задачей Общественного совета является содействие Управлению в обеспечении защиты и согласования общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, общественных объединений, организаций, органов государственной власти для решения вопросов в сфере деятельности налоговых органов Свердловской области.

Общественный совет формируется на основе добровольного участия в его деятельности граждан Российской Федерации. В состав Общественного совета включаются члены Общественной палаты Свердловской области, независимые от органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации эксперты, представители заинтересованных общественных организаций и иные лица.

Состав Общественного совета формируется из числа кандидатов, выдвинутых в члены Общественного совета: Общественной палатой Свердловской области; общественными объединениями и иными организациями, целью деятельности которых является представление или защита общественных интересов в сфере деятельности Управления.

В соответствии с Положением об Общественном совете при УФНС в течение десяти рабочих дней со дня завершения срока приема писем о выдвижении кандидатов в члены Общественного совета Управлением сформирован сводный перечень выдвинутых кандидатов, который был направлен 23.05.2022 в Общественную палату Свердловской области для проведения консультаций и согласования.

По результатам процедуры выдвижения и результатам проверки соответствия кандидатов квалификационным требованиям, Общественная палата Свердловской области проведет консультации с руководством Управления. После консультаций и согласования с Общественной палатой

Свердловской области перечня кандидатов руководитель Управления своим приказом утвердит персональный состав Общественного совета.

Затем новый состав Общественного совета в течение 5 дней с момента его утверждения будет размещен в блоке региональной информации Управления на официальном сайте ФНС России в сети «Интернет». Первое заседание Общественного совета будет проведено не позднее чем через месяц после утверждения состава Общественного совета (примерно 14 июля 2022 года). Председатель Общественного совета и заместитель председателя Общественного совета будут избраны на его первом заседании из числа выдвинутых членами Общественного совета кандидатур открытым голосованием.

До 14 июля 2022 года мы направим членам нового состава Общественного совета **новую редакцию Положения** об Общественном совете при УФНС России по Свердловской области, которое будет обсуждаться на первом заседании Общественного совета нового состава.

Новой редакцией Положения об Общественном совете предусмотрено направление **за 10 дней до начала заседания** Общественного совета ответственными за рассмотрение вопросов повестки членами Общественного совета секретарю Общественного совета информационных и иных материалов (докладов, презентаций, протоколов выступлений). Следующее заседание Общественного совета запланировано в июле 2022 года, обращаю внимание **на необходимость заранее направить в наш адрес** информационные материалы согласно предлагаемой повестке.

Обращаю внимание членов Общественного совета, что на сайте ФНС России размещена гиперссылка на счетчик mail.ru, который позволяет учитывать количество посещений страницы нашего регионального Общественного совета, и соответственно формирует рейтинг информационного наполнения нашей страницы. Счетчик посещений размещен на странице «Общественный совет ФНС России» внизу страницы до перехода на региональный общественный совет. Переход на раздел «Общественный совет при ФНС России» в один клик реализован внизу стартовой страницы сайта ФНС России. Также путь к странице нашего регионального Общественного совета следующий: на главной странице сайта www.nalog.ru «О ФНС России»/ «Федеральная налоговая служба»/ «Общественный совет при ФНС России»/внизу страницы - «Общественный совет УФНС России по региону».

Практика применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций.

Нормативной базой применения ИНВ является Налоговый кодекс РФ (ст.286.1 НК РФ), а также Закон Свердловской области от 06.12.2018 N 145-ОЗ "О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций", который вступил в силу на территории Свердловской области с 01.01.2019 года.

Инвестиционный налоговый вычет представляет собой предельный размер расходов, составляющих первоначальную стоимость основных средств, связанных с приобретением, сооружением, изготовлением, доставкой основных средств и доведением их до состояния, в котором они пригодны для использования, за исключением налога на добавленную стоимость и акцизов, либо расходов, составляющих величину изменения первоначальной стоимости основного средства в случае его достройки, дооборудования, реконструкции, модернизации, технического перевооружения и по иным аналогичным основаниям (за исключением частичной ликвидации основного средства), на который уменьшается исчисленная сумма налога на прибыль.

Указанный закон N 145-ОЗ устанавливает категории налогоплательщиков, для которых применимы положения об ИНВ.

К таким категориям относятся:

- организации, имеющие статус участника регионального инвестиционного проекта в сфере туризма в соответствии с Областным законом "О туризме и туристской деятельности в Свердловской области", удельный вес доходов которых от осуществления одного или нескольких видов деятельности, указанных в пункте 2 настоящей статьи, составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов;

- организации, являющиеся участниками соглашений о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости", заключенных от имени Свердловской области Правительством Свердловской области в установленном порядке, удельный вес доходов которых от осуществления одного или нескольких видов деятельности, указанных в пункте 3 настоящей статьи, составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов и в которых размер среднемесячной заработной платы работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Свердловской области, составил:

в налоговом периоде, в котором организацией впервые используется право на применение инвестиционного налогового вычета, - не менее 80 процентов размера среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций в целом по экономике Свердловской области по данным федерального государственного статистического наблюдения за налоговый период, предшествующий

налоговому периоду, за который уплачивается налог на прибыль организаций;

в налоговом периоде, в котором организацией во второй раз используется право на применение инвестиционного налогового вычета, - не менее 90 процентов размера среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций в целом по экономике Свердловской области по данным федерального государственного статистического наблюдения за налоговый период, предшествующий налоговому периоду, за который уплачивается налог на прибыль организаций;

в налоговом периоде, в котором организацией в третий и последующие разы используется право на применение инвестиционного налогового вычета, - не менее размера среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций в целом по экономике Свердловской области по данным федерального государственного статистического наблюдения за налоговый период, предшествующий налоговому периоду, за который уплачивается налог на прибыль организаций.

В настоящий момент организации, применяющие ИНВ в качестве участника регионального инвестиционного проекта в сфере туризма в соответствии с Областным законом "О туризме и туристской деятельности в Свердловской области", отсутствуют. Поэтому основное внимание уделю второй категории налогоплательщиков.

Как я озвучила выше, ИНВ применяется организациями, являющимися участниками соглашений о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости", заключенных от имени Свердловской области Правительством Свердловской области.

ИНВ для данной категории юридических лиц введен на территории Свердловской области с 01.01.2020 года. По состоянию на 17.02.2022 участниками национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" в нашем регионе стали 130 организаций. Из них в настоящий момент, согласно декларациям за 2021 год ИНВ применяют 11 организаций на сумму вычета 199 606 789 руб. (в части областного бюджета). Недопоступления налога на прибыль организаций в связи с применением ИНВ в федеральный бюджет, согласно отчетности за 2021 год, составили 46 134 212,0 руб.

За 2020 год сумма ИНВ составляла 152 325 663 руб. – в части бюджета субъекта РФ, 49 488 747 руб. – в части фед. бюджета. ИНВ был заявлен 8 налогоплательщиками.

Налоговым кодексом РФ инспекциям предоставлена возможность истребования документов у налогоплательщиков по подтверждению обоснованности ИНВ. Налоговые органы пользуются данным правом.

Конечно же, в ходе проверок мы обращаем внимание на выполнение налогоплательщиками условий, предусмотренных Законом № 145-ОЗ, для предоставления ИНВ.

К таким условиям относится размер среднемесячной заработной платы работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Свердловской области. В налоговом периоде, в котором организацией впервые используется право на применение инвестиционного налогового вычета, он должен составлять не менее 80 процентов размера среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций в целом по экономике Свердловской области по данным федерального государственного статистического наблюдения за налоговый период, предшествующий налоговому периоду, за который уплачивается налог на прибыль организаций.

По результатам камеральных проверок деклараций за 2020 год 1 организации отказано в получении ИНВ в связи с несоответствием данному условию (ООО "НОВОЛЯЛИНСКИЙ ЦЕЛЛЮЛОЗНО - БУМАЖНЫЙ КОМБИНАТ").

Кроме того, мы проводим проверку правильности расчета ИНВ, соблюдения налогоплательщиками предельного значения вычета (не более 50 процентов суммы расходов).

Например,

1) Согласно п. 2 ст.5 Закона 145-ОЗ, право на применение инвестиционного налогового вычета предоставляется в отношении объектов основных средств, относящихся к третьей - седьмой амортизационным группам и приобретенных, созданных, реконструированных, модернизированных или технически перевооруженных после заключения соглашений о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости", указанных в подпункте 2 пункта 1 статьи 4 настоящего Закона, за исключением объектов основных средств, приобретенных этими налогоплательщиками в результате реорганизации, и объектов основных средств, приобретенных этими налогоплательщиками у лиц, являющихся взаимозависимыми и (или) аффилированными по отношению к таким налогоплательщикам.

В ходе проверок документов, предоставляемых налогоплательщиками мы видим, что в состав основных средств, по которым применяется ИНВ, включаются основные средства, относящиеся ко 2 либо к 10 амортизационной группе. Такие нарушения, на начальной стадии, как правило, не приводят к доначислению налога на прибыль организаций, а приводят к пересчету остатка ИНВ, который будет применен организацией в последующие периоды, что может отразиться на неверном исчислении налога в будущем.

2) Хотелось бы обратить ваше внимание на еще один Важный момент!

Согласно п.5 ст.286.1 Налогового кодекса РФ, инвестиционный налоговый вычет в виде расходов, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 2 настоящей статьи, применяется к налогу (авансовому платежу),

исчисленному за налоговый (отчетный) период, **в котором введен в эксплуатацию объект основных средств либо изменена первоначальная стоимость объекта основных средств**, и за последующие налоговые (отчетные) периоды с учетом положений пункта 9 настоящей статьи.

В ходе проверок документов налогоплательщиков мы видим, что организации включают в расчет ИНВ за 2021 год стоимость основных средств, введенных в 2020 году, что противоречит нормам НК РФ и может послужить основанием доначисления налога.

3) В нарушение п. 2 части третьей ст. 3 Закона № 145-ОЗ в декларации за 2020 год налогоплательщиком для расчёта предельной величины инвестиционного налогового вычета применена ставка налога в размере 5 % (вместо 10%).

4) Налоговый вычет рассчитан исходя из 90% расходов, а не 50% (по региональному законодательству)

5) Перенос остатка в завышенном размере по данным первичной декларации вместо необходимого по результатам уточненной декларации.

Тема ИНВ достаточно новая и, конечно же требует, особого подхода. Будем продолжать с ней работать.

Проблемы и задачи налоговых органов при выдаче электронных подписей

Основные изменения, вносимые ФЗ от 27.12.2019 № 476-ФЗ в Федеральный закон № 63-ФЗ в части сроков реализации:

С 01.07.2020 – идентификация личности при выдаче КЭП осуществляется лично или посредством действующего КЭП.

С 01.07.2021 – УЦ, не получившие аккредитацию по новым правилам не уполномочены выдавать сертификаты подписи.

С 01.01.2022 – Сертификаты для лиц, действующих от имени юридического лица без доверенности, а также для индивидуальных предпринимателей возможно получить только в УЦ ФНС России. При этом сертификаты, полученные в коммерческих УЦ, прошедших аккредитацию и полученные ранее 01.01.2022 можно использовать до 31.12.2022.

Удостоверяющий центр ФНС России начал выдавать сертификаты электронной подписи юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям с 01 июля 2021 года. На текущий момент по Свердловской области выдано уже более 40 тысяч сертификатов.

КЭП, полученная в УЦ ФНС России может применяться при представлении отчетности в налоговые органы, для ведения хозяйственной деятельности, для электронного документооборота. В целях обеспечения безопасности и выполнения требований регулятора в области электронной подписи (ФСБ России) ключ является не экспортируемым. Допускается наличие только одного действующего ключа подписи, выданного УЦ ФНС России. УЦ ФНС выдает ключ подписи только лицу, имеющему право действовать без доверенности (директор организации), индивидуальному предпринимателю и нотариусам.

В Свердловской области организовано 19 точек выдачи в каждом территориальном налоговом органе. Адреса точек выдачи можно посмотреть на официальном сайте налоговых органов. Услуга выдачи КЭП экстерриториальная, т.е. сертификат можно получить в любом налоговом органе Российской Федерации. Услуга оказывается бесплатно. Необходимо только приобрести сертифицированный ключевой носитель формата USB (тип А). Это можно сделать как в точке выдачи (в 16 из 19 стоят вендинговые аппараты), так и в любом другом месте, где продаются данные носители (магазины, спецоператоры связи и др.).

Для получения сертификата лицо, действующее без доверенности или индивидуальный предприниматель должны лично посетить точку выдачи КЭП. Для получения КЭП понадобятся паспорт, СНИЛС, сведения об ИНН ЮЛ, ФЛ и сертифицированный ключевой носитель.

При посещении точки выдачи проводится идентификация гражданина, сканируются документы. Проводятся автоматические проверки посредством государственных систем электронного взаимодействия. Формируется заявление на выдачу сертификата, которое подписывается заявителем.

Срок оказания услуги – 15 минут. Однако в случае каких-то технических неполадок или работ, или в случае несвоевременного получения сведений, находящихся в распоряжении государственных органов возможно увеличение срока до пяти рабочих дней. При этом предлагается прийти в другой день по предварительной записи посредством сервиса «Онлайн запись на прием в инспекцию» с собой необходимо будет снова захватить комплект документов и ключевой носитель для записи сертификата.

С апреля 2022 года УЦ ФНС России проводится эксперимент по предоставлению налогоплательщику средства работы с электронной подписью. Срок эксперимента – 6 месяцев. В ходе эксперимента в сертификат электронной подписи будет внесен лицензионный номер для работы со средствами электронной подписи. Данное средство для сертификатов, выданных на физических лиц/сотрудников организации его использовать нельзя. Данная лицензия включается в сертификат электронной подписи с 12 апреля 2022 года. Те, кто успел получить сертификаты ранее, могут получить данную услугу только при осуществлении перевыпуска своего сертификата. Для этого нужно обратиться в любую точку выдачи Свердловской области.

Вся информация об Удостоверяющем Центре ФНС России есть на сайте nalog.gov.ru в разделе Деятельность ФНС России – Иная деятельность – Удостоверяющий центр ФНС России.

1395

КБК

20 303

МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ

60

СРОКОВ УПЛАТЫ
НАЛОГОВ

900 ТРЛН

ВАРИАНТОВ
РЕКВИЗИТОВ
ДЛЯ ПЛАТЕЖЕЙ

	ПЛАТЕЛЬЩИК	ФНС	ЛИЦЕНЗИ- РУЮЩИЕ ОРГАНЫ / БАНКИ	ФК	ФССП
БОЛЬШОЙ ОБЪЕМ ПЛАТЕЖЕЙ					
НЕПРАВИЛЬНЫЙ ПЛАТЕЖ					
ТЕХНИЧЕСКИЙ ДОЛГ					
САЛЬДИРОВАНИЕ ДОЛГОВ И ПЕРЕПЛАТ					
ИЗЛИШНИЕ ПЕНИ					
МЕРЫ ВЗЫСКАНИЯ И ОГРАНИЧЕНИЯ					



Негативные последствия (ущерб)



Транзакционные издержки



Репутационные издержки



НЕОБХОДИМОСТЬ В ИЗМЕНЕНИИ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ МОДЕЛИ

Источник существующей модели: трансляция межбюджетных отношений в отношении «налогоплательщик – государство»

ЧТО ВЛЕЧЁТ

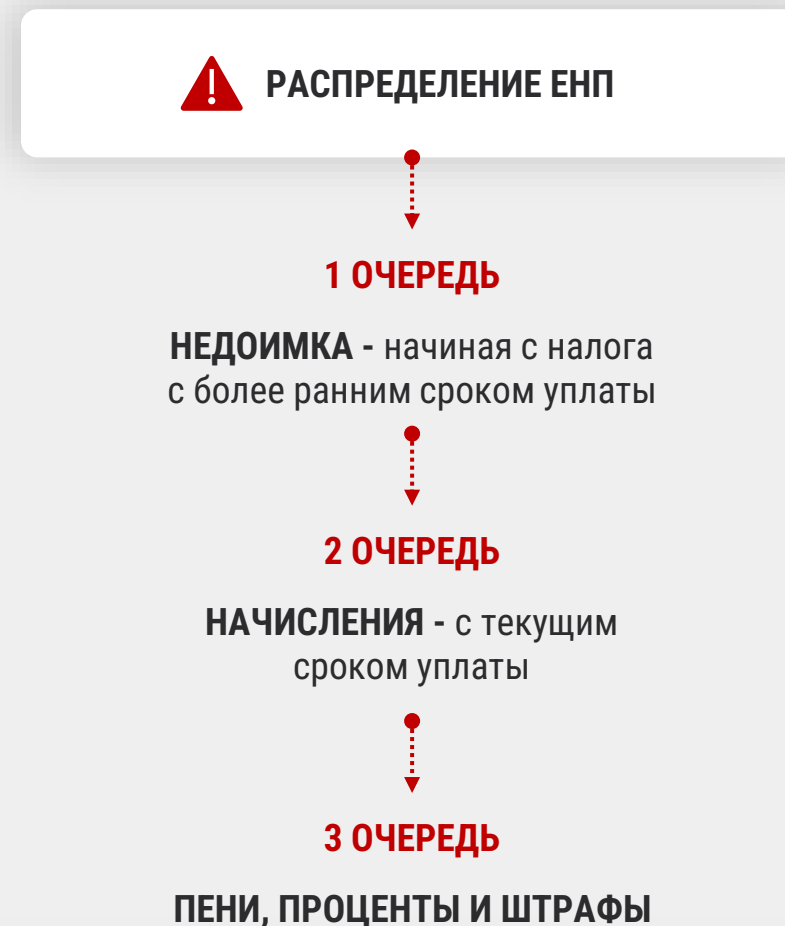
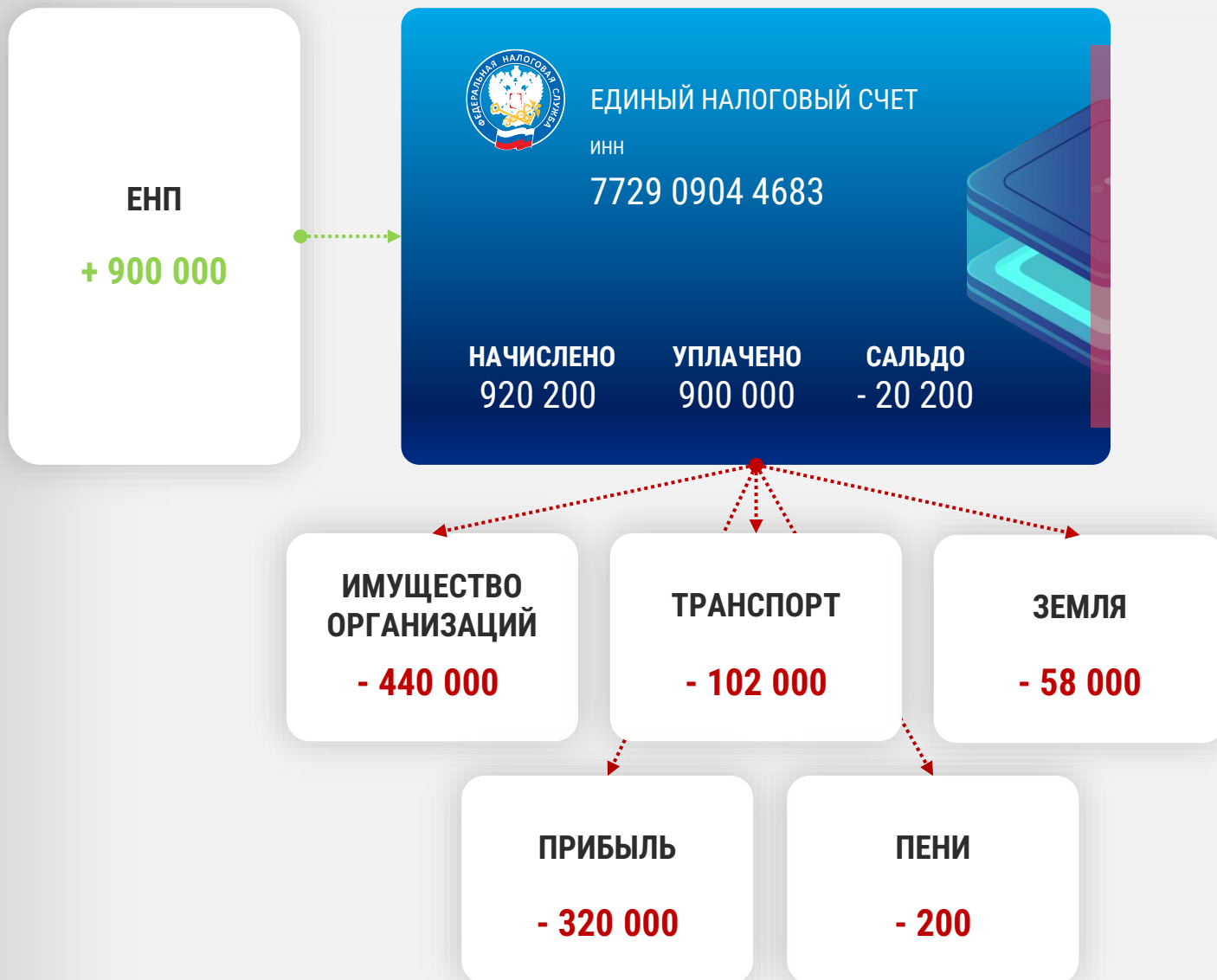
- Множество технологических операций по сальдированию долга
- Ошибки в платежах
- Недостоверное состояние расчетов
- Начисление пени на технический долг
- Излишние ограничительные меры

ЧТО НУЖНО

- Понятное состояние расчетов с бюджетом
- Справедливая оценка – «Деньги в бюджете!!!»
- Быстрая и правильная уплата
- Использование сальдо расчетов как актива

ПРАВОВЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ

- Успешная реализация ЕНП по ФЛ
- Международный опыт: ФРГ, Испания, Франция, Япония, Италия, Австрия, Великобритания, Австралия, Швеция, Ирландия – всего найдено 22 страны
- Судебная практика (требования судов о сальдировании обязательств)



⚠
Если денег недостаточно и сроки уплаты совпадают, то ЕНП распределится пропорционально суммам таких обязательств



СУЩЕСТВУЮЩАЯ МОДЕЛЬ

				1	2	3
4	5	6	7	8	9	10
11	12	13	14	15	16	17
18	19	20	21	22	23	24
25	26	27	28	29	30	31

- 15. СВ
- 20. Водный налог
- 22. Налог на игорный бизнес
- 25. Акцизы, НДС, НДС
- 28. Прибыль
- 30. Транспортный, земельный налоги и налог на имущество организаций
- 31. ЕСХН

ПЕРСПЕКТИВНАЯ МОДЕЛЬ

				1	2	3
4	5	6	7	8	9	10
11	12	13	14	15	16	17
18	19	20	21	22	23	24
25	26	27	28	29	30	31

- 25. Подача декларации
- 28. Срок уплаты



СУЩЕСТВУЮЩАЯ МОДЕЛЬ

ПЕРСПЕКТИВНАЯ МОДЕЛЬ

- ✔ Большое количество платежей
- ✔ Большое количество межбюджетных транзакций
- ✔ Невыясненные платежи
- ✔ Каждый 15 платеж с ошибкой



- ✔ Отсутствие технического долга
- ✔ Начисление пени в целом по налогоплательщику
- ✔ Исключение зачетов/уточнений

ПРОЗРАЧНОСТЬ И СЕРВИСНОСТЬ

- ✓ Онлайн доступ для плательщиков детализации начислений и уплаты налогов
- ✓ Интеграция доступа как в ЛК, так и в IT-платформы плательщиков по открытому API

ПРОЩЕ РАЗОБРАТЬСЯ С ДОЛГОМ

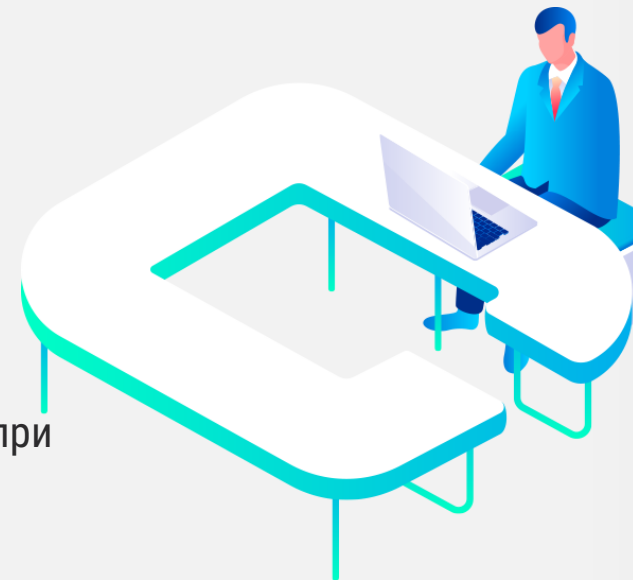
- ✓ 1 день на снятие приостановки со счетов при уплате долга.
- ✓ 1 документ взыскания

ПЛАТИТЬ ПРОЩЕ

- ✓ 1 платеж в месяц
- ✓ 2 реквизита в платежке

ЭКОНОМИЯ ДЕНЕГ И ВРЕМЕНИ

- ✓ 1 сальдо расчетов с бюджетом: нет пени при наличии переплаты и недоимки, нет невыясненных, нет зачетов
- ✓ 1 день на возврат
- ✓ 1 операция чтобы передать свою переплату другому лицу
- ✓ Нет срока давности для платежей старше 3-х лет
- ✓ Нет необходимости получения справок о долге — госорганы сами обмениваются информацией о состоянии расчетов с бюджетом



В ПРОЕКТЕ
761 УЧАСТНИК

ИЗ НИХ:

489

ЮРИДИЧЕСКИХ
ЛИЦ

272

ИНДИВИДУАЛЬНЫХ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

ТОП КРУПНЕЙШИХ УЧАСТНИКОВ ПИЛОТНОГО ПРОЕКТА

- Открытое акционерное общество «Российские железные дороги»
- Общество с ограниченной ответственностью «Лукойл-Пермь»
- Акционерное общество «Норильскгазпром»
- Общество с ограниченной ответственностью «Газпромнефть Бизнес-Сервис»
- Акционерное общество телекомпания НТВ;
joint-stock company NTV broadcasting company
- Акционерное общество «Сухоложский Литейно-механический завод»
- Акционерное общество «Нижневартовская ГРЭС»
- Общество с ограниченной ответственностью «Такеда Фармасьютикалс»
- Публичное акционерное общество «Нефтегазовая Компания «Славнефть»
- Акционерное общество «Татэнерго»
- Публичное акционерное общество «Саратовский нефтеперерабатывающий завод»
- Общество с ограниченной ответственностью «Шахта «Осинниковская»