

«Сегодня важны не достигнутые результаты, а задачи текущего года»



Движение вперед невозможно без осмысления уже достигнутых результатов. Каковы уроки 2013 года? Что нужно сохранить, а над чем поработать в 2014 году? Об этом редакция журнала «Налоговая политика и практика» решила побеседовать с руководителем УФНС России по г. Москве **Мариной Викторовной Третьяковой.**

■ Марина Викторовна, прошедший год был успешным для столичного Управления?

2013 год был для нас крайне напряженным. И этому есть свои причины. Прежде всего, макроэкономическая ситуация в Москве характеризовалась замедлением темпов роста основных показателей,

оказывающих непосредственное влияние на поступление налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации.

Поэтому с первых дней истекшего года мы направили усилия на повышение эффективности налогового администрирования и развитие межведомственного взаимодействия, активизировали работу по различным направлениям деятельности с департаментами Правительства Москвы.

Самое главное, в сложившейся ситуации нам удалось сохранить положительный тренд в темпах роста поступления налогов.

В 2013 году в консолидированный бюджет Российской Федерации мобилизовано 1838 млрд руб. доходов, что на 5 %, или на 87 млрд руб., больше уровня 2012 года. Значительные темпы роста поступления достигнуты по налогу на доходы физических лиц (111,4 %), налогу на имущество организаций (110,3 %), транспортному налогу (128,1 %), налогу на имущество физических лиц (136,9%) и земельному налогу (115,5 %).

Доходы федерального бюджета увеличились на 12 млрд руб. к уровню 2012 года и составили 813 млрд руб.

В консолидированный бюджет субъекта поступило 1025 млрд руб. доходов, что почти на 8 %, или на 75 млрд руб., выше уровня 2012 года, а с учетом межрегиональных инспекций — почти 1275 млрд руб. Прирост составил 1,6 %.

Что касается НДС — одного из доходобразующих налогов (его доля в общем объеме консолидированного бюджета — 37 %), то его поступления за отчетный год на 0,9 % превысили показатели 2012 года и составили 675 млрд руб.

■ Какова ситуация с поступлениями налога на прибыль?

Стагнационные процессы в экономике в 2013 году, повлекшие снижение объема производства продукции при умеренном потребительском спросе, оказали негативное влияние на темпы поступления этого второго по значимости как для федерального, так и для городского бюджета налога.

В отчетном периоде в консолидированный бюджет поступило 420 млрд руб., что на 6 млрд руб. выше показателей 2012 года.

Основной задачей администрирования налога остается выявление налогоплательщиков, минимизирующих налогооблагаемую прибыль. Прежде всего, речь идет о работе с убыточными организациями. Нами используется системный подход к проведению контрольных мероприятий: налогоплательщики приглашаются на комиссии различного уровня с участием специалистов отраслевых департаментов Правительства Москвы, перед выездными налоговыми проверками организаций проводится углубленный анализ их налоговой и бухгалтерской отчетности.

Общим итогом работы с убыточными организациями в отчетном году стало уменьшение налоговых убытков на 189,4 млрд руб., что в 1,3 раза выше уровня 2012 года, и доначисление налога на прибыль в сумме более 2,5 млрд руб.

И все же, несмотря на проведенную работу и уменьшение доли убыточных организаций на 0,9 процентного пункта, представленные налогоплательщиками декларации по налогу на прибыль за 9 месяцев 2013 г. показали снижение финансового результата и рост общей суммы заявленного убытка, что является предметом для серьезного анализа и об-

суждения на комиссиях достоверности отражения в налоговой отчетности рядом организаций показателей своей деятельности.

■ А какой же налог лидирует в формировании доходной части городского бюджета?

Лидирующую позицию занял НДФЛ. Темпы роста поступления налога в 2013 году, как я уже говорила, составили 111,4 %, его абсолютная сумма — более 535 млрд руб., а с учетом межрегиональных инспекций — 111,7 % и 591,2 млрд руб. соответственно.

Чтобы обеспечить максимальные поступления данного налога в бюджет, Управление регулярно проводило мониторинг темпов роста средней заработной платы как в целом, так и по отраслям. Это позволило своевременно принимать управленческие решения и концентрировать внимание на организациях, необоснованно занижающих фонд оплаты труда. Значительную помощь в организации данной работы нам постоянно оказывают межведомственные комиссии, проводимые соответствующими департаментами Правительства Москвы с привлечением представителей ПФР.

Особую актуальность данная работа приобретает в условиях снижения влияния результатов декларационных кампаний на объем поступления НДФЛ в связи с ежегодным увеличением сумм заявленных социальных и имущественных налоговых вычетов.

Надеемся, что продолжение работы в данном направлении позволит нам выполнить бюджетные назначения, установленные Правительством Москвы на 2014 год. В частности, одним из резервов увеличения поступления НДФЛ мы считаем проведение контрольных мероприятий по привлечению к декларированию физических лиц, получивших доходы от продажи имущества, транспортных средств, долей в уставном капитале, дарения и сдачи внаем недвижимого имущества. В 2013 году эти мероприятия помогли дополнительно привлечь к декларированию доходов почти 112 тыс. физических лиц и получить в городской бюджет более 1 млрд руб.

■ Если говорить о налогообложении физических лиц, то нельзя не затронуть ситуацию с имущественными налогами...

Как я уже говорила, в 2013 году достигнуты высокие показатели поступления имущественных налогов. Это обусловлено как оптимизацией налоговых

льгот, ежегодно проводимой индексацией инвентаризационной стоимости и пересмотром кадастровой оценки земельных участков (результаты последней оценки, произведенной в 2013 году, утверждены постановлением Правительства Москвы от 26.11.2013 № 751-ПП), так и повышением эффективности налогового администрирования.

В частности, повышение эффективности администрирования транспортного налога и налога на имущество физических лиц связано прежде всего с актуализацией баз данных по налогоплательщикам и объектам налогообложения, чему Управление на постоянной основе уделяет самое пристальное внимание, тесно взаимодействуя с регистрирующими органами.

■ Означает ли это, что разъяснительная работа среди налогоплательщиков — физических лиц стала менее актуальной?

Нет, конечно, проведение информационно-разъяснительной работы, направленной на повышение налоговой грамотности и социальной ответственности граждан, в значительной степени способствует увеличению собираемости указанных налогов.

Информирование граждан о сроках уплаты имущественных налогов мы начинаем с момента направления соответствующих уведомлений, используя для этого различные способы: звуковые объявления в метрополитене и наземном городском общественном транспорте, публикации в различных средствах массовой информации, на уличных стендах и т. д. Эту работу нам помогают организовать соответствующие департаменты Правительства Москвы.

Кроме того, в рамках традиционно организуемых Дней открытых дверей налогоплательщики могут узнать не только о порядке уплаты налогов, но и об имеющихся электронных услугах, онлайн-сервисах Федеральной налоговой службы.

Проводимые мероприятия обеспечили поступление имущественных налогов с физических лиц в общей сумме 15,4 млрд руб. (темп роста к 2012 году — 132,5 %).

■ Вы ничего не сказали о налоге на имущество организаций...

Поступление налога на имущество организаций составило 80,5 млрд руб., а с учетом межрегиональных инспекций — 96,2 млрд руб., или 108,4 % к уровню 2012 года. Сегодня, считаю, важны не достигну-

тые результаты, а задачи текущего года. Речь идет о надлежащем администрировании налогоплательщиков, которые с 1 января 2014 г. должны исчислять указанный налог с кадастровой стоимости объектов недвижимости.

Соответствующий перечень объектов недвижимости утвержден постановлением Правительства Москвы от 29.11.2013 № 772-ПП.

■ Какие результаты принесли проведенные столичными налоговиками контрольные мероприятия?

Прежде всего хочу отметить, что количество контрольных мероприятий снизилось на 15 %, или на 744 единицы, что не помешало обеспечить дополнительное поступление платежей в бюджетную систему Российской Федерации в общей сумме 25,3 млрд руб. Темпы роста к аналогичному показателю 2012 года — 103,4 %. При этом уровень взыскания доначисленных сумм составил 45 %, что на 10,5 процентного пункта больше, чем в 2012 году, а по решениям, вступившим в силу, — 49 %.

Такие показатели достигнуты благодаря усилению аналитической составляющей при выборе объекта проверки с использованием системы риск-анализа, детальному изучению схем бизнеса налогоплательщиков, занятых в сферах экономической деятельности, наиболее часто допускающих нарушения налогового законодательства, а также повышению качества сбора доказательственной базы в ходе проведения выездных налоговых проверок.

В частности, углубленный анализ показателей отчетности налогоплательщиков в ходе проведения камеральных проверок позволил повысить их результативность и обеспечить рост общей суммы доначисленных налогов и сборов на 14,8 %.

Всего по результатам проведения контрольных мероприятий в бюджетную систему Российской Федерации дополнительно мобилизовано 37,8 млрд руб., что на 4 % выше уровня 2012 года.

Говоря о проведении контрольных мероприятий, следует отметить, что открытость и доступность информации о зонах рисков ведения бизнеса, а также наличие судебно-арбитражной практики одних налогоплательщиков побуждают к соблюдению налоговой дисциплины, а других, наоборот, к генерированию все более изощренных схем ухода от уплаты налогов.

И здесь большое спасибо хочется сказать правоохранительным органам, которые оказывают нам зна-

чительную помощь в сборе доказательственной базы. Направление материалов проверок в следственные органы для решения вопроса о возбуждении уголовных дел зачастую побуждает налогоплательщиков к уплате доначисленных сумм. Так, подразделениями Главного следственного управления Следственного комитета по г. Москве в 2013 году возбуждено 80 уголовных дел, из них 14 прекращено в связи с полным погашением ущерба, причиненного бюджетной системе, на сумму более 1 млрд руб.

■ Взыскание налоговой задолженности — одно из самых трудных направлений. Что удалось сделать Управлению в 2013 году?

За 2013 год в результате применения мер принудительного взыскания, проведения зачетов, а также списания задолженности в рамках Федерального закона № 229-ФЗ урегулирована задолженность на сумму 103,5 млрд руб.

Однако нам не удалось преодолеть тенденцию роста задолженности, что обусловлено в основном проведением контрольных мероприятий в отношении производителей алкогольной продукции, которые ранее вели предпринимательскую деятельность в других субъектах РФ и мигрировали в Москву, не имея реальных активов. Данная ситуация не позволила добиться и повышения эффективности при обращении взыскания задолженности на имущество должников. Теперь это одна из приоритетных задач текущего года.

В то же время следует отметить значительную работу, проведенную совместно с Федеральной службой судебных приставов в отношении недействующих юридических лиц. Внедрение электронного документооборота позволило направить в Службу более 300 тыс. постановлений по указанной категории налогоплательщиков. В результате было списано более 8 млрд руб. накопленной задолженности. А значительное увеличение количества юридических лиц, ликвидированных в рамках Федерального закона № 83-ФЗ, означает в определенной степени сокращение возможностей для построения схем минимизации налогов и сборов.

■ Насколько эффективно в рамках урегулирования накопленной задолженности проведение процедуры банкротства?

Зачастую такая процедура малоэффективна из-за отсутствия у должников имущества, достаточно-

го для погашения образовавшейся задолженности и судебных расходов. Как правило, задолженность списывается после ликвидации организаций по завершении процедур банкротства.

Однако с момента наделения налоговых органов полномочиями по представлению интересов государства в делах о банкротстве произошли существенные изменения в законодательстве, благодаря которым недобросовестные руководители теперь могут быть привлечены к административной, субсидиарной и уголовной ответственности. Например, в 2013 году 12 руководителей организаций привлечены к субсидиарной ответственности на общую сумму 741 млн руб., 58 руководителей — к административной ответственности, в отношении двух руководителей возбуждены уголовные дела.

■ Удалось ли сохранить тенденцию уменьшения налоговых споров?

Да, количество поступающих в Управление жалоб налогоплательщиков на действия (бездействие) и акты ненормативного характера инспекций г. Москвы сократилось почти на 13 %, а удовлетворенных жалоб — на 8,9 процентного пункта.

Из общей суммы требований, оспариваемой налогоплательщиками, удовлетворено 20,4 %, или 13,4 млрд руб., что на 7,3 млрд руб. меньше, чем за 2012 год.

Организованная в Управлении работа по досудебному урегулированию налоговых споров позволила сохранить положительный тренд снижения числа бесперспективных споров с участием налоговых органов в арбитражных судах. Так, в 2013 году общее количество дел, рассмотренных в судах первой инстанции, сократилось на 29 % по сравнению с 2012 годом. В то же время сумма по требованиям налогоплательщиков, рассмотренным судами в пользу налоговых органов, увеличилась на 7 процентных пунктов и составила почти 32 млрд руб., или 71 % от оспариваемой суммы.

Учитывая, что с 1 января 2014 г. введен обязательный досудебный порядок обжалования всех ненормативных актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц, результатом досудебного урегулирования налоговых споров должно стать формирование положительной судебной практики путем доведения до суда лишь перспективных дел. **ППП**

Беседовала Н.И. Попова